



รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง รายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด และ (๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ทุก ๖ เดือน และให้เปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้รายงานสัดส่วนหนี้ที่คณะกรรมการฯ กำหนดให้ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายน ของทุกปี

ทั้งนี้ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินและการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศ คณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

- ๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐
- ๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕
- ๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐
- ๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

๒. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริงยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/กรอบ ...

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบที่คณะกรรมการกำหนด ^๑ (ไม่เกินร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕ (ร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๖ (ร้อยละ)
๑. สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) (ร้อยละ)	๗๐	๖๐.๕๔	๖๑.๓๐
๑.๑ หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	-	๑๐,๓๗๓,๙๓๗.๕๙ ^{๒/๓}	๑๐,๗๙๗,๕๐๕.๔๖ ^{๒/๔}
๑.๒ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) (ล้านบาท)	-	๑๗,๑๓๕,๒๐๓.๐๐	๑๗,๖๑๕,๑๖๙.๐๐
๒. สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ (ร้อยละ)	๓๕	๒๙.๒๗	๓๐.๙๑
๒.๑ ภาระหนี้ของรัฐบาล (ล้านบาท)	-	๗๔๐,๗๕๒.๖๑	๘๐๕,๖๗๗.๗๙
๒.๒ ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (ล้านบาท)	-	๒,๕๓๐,๖๓๓.๕๑	๒,๖๐๖,๕๘๙.๒๑
๓. สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ร้อยละ)	๑๐	๑.๗๑	๑.๖๓
๓.๑ หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๑๗๗,๐๖๙.๑๖	๑๗๕,๕๙๐.๙๖
๓.๒ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ล้านบาท)	-	๑๐,๓๗๓,๙๓๗.๕๙	๑๐,๗๙๗,๕๐๕.๔๖
๔. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละ)	๕	๐.๐๖	๐.๐๕
๔.๑ ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๖,๒๙๔.๒๗	๕,๙๔๓.๘๖
๔.๒ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ล้านบาท)	-	๑๑,๓๗๔,๑๙๒.๘๕	๑๑,๘๘๒,๑๗๔.๘๘

ถึงแม้กิจกรรมทางเศรษฐกิจในประเทศเริ่มมีการฟื้นตัวและสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มกลับเข้าสู่สภาวะปกติ แต่ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมารัฐบาลมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคดังกล่าว รวมถึงการดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลงบดุลส่งผลให้ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปรับเพิ่มขึ้น และสัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นนั้นเนื่องจากมีหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระที่ครบกำหนดเป็นจำนวนมาก การรายงานฉบับนี้เป็นการแสดงสถานะของสัดส่วน ณ ช่วงเวลาหนึ่งโดยยังไม่รวมการคำนวณสมมติฐานการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีแผนการปรับโครงสร้างหนี้ในลำดับถัดไป อย่างไรก็ตามความสามารถในการชำระหนี้ยังขึ้นอยู่กับรายได้ที่รับจัดสรรงบประมาณและประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในระยะต่อไปด้วย สำหรับสัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมดและสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ พบว่ายังคงอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง

หมายเหตุ: ^๑ สัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

^๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประกาศตัวเลข GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๒๙๘.๐๑ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๒๘๖.๑๙ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๒๑๓.๗๔ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๓๗๗.๒๗ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕ เท่ากับ ๔,๕๓๓.๐๔ พันล้านบาท และ GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๖ เท่ากับ ๔,๕๓๑.๑๒ พันล้านบาท

^๓ GDP ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เท่ากับ ๑๗,๑๓๕,๒๐๓ พันล้านบาท ค่ารวม ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๔) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๕)

^๔ GDP ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ เท่ากับ ๑๗,๖๑๕,๑๖๙ พันล้านบาท ค่ารวม ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๖)

^๕ ข้อมูลรายได้ประจำปีงบประมาณในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๖ ค่ารวม ดังนี้ ผลการจัดเก็บรายได้สุทธิเดือนเมษายน ปี ๒๕๖๕ - เดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๖ ที่เกิดขึ้นจริงหลังหักการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

^๖ ข้อมูลรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๖ ค่ารวม ดังนี้ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๒ - ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๕ + ประมาณการรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๖ จากธนาคารแห่งประเทศไทย

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๐/๗๔๓๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ตามที่ได้เสนอรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และธนาคารแห่งประเทศไทยทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สุภาวดี เลิศสถิตย์

(นางสาวสุภาวดี เลิศสถิตย์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์ ประมวล และติดตามมติคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๓ (ภูเบศร์), ๑๕๑๒ (มนตรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กธบ๕๐๐/๓๕๓๗



สคค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕5633/66

29 พ.ค. 2566 เวลา 9.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๓ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ.วินัยฯ) ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ.วินัยฯ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ประกาศกำหนดสัดส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

- (๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐
- (๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕
- (๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐
- (๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

และบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ.วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสัดส่วนหนี้ตาม
มาตรา ๕๐ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ ทุกหกเดือน และคณะกรรมการฯ ได้มีมติกำหนดให้
กระทรวงการคลังจัดทำรายงานดังกล่าวภายใน ๖๐ วันนับแต่สิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะกรรมการดังกล่าว กระทรวงการคลัง
จึงได้จัดทำรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ

๓. สารสำคัญ

สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริง ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ยังคงอยู่ภายใต้กรอบ
ในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียดดังนี้

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐	กรอบที่ คณะกรรมการฯ กำหนด	สัดส่วนหนี้ ที่เกิดขึ้นจริง
(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	ไม่เกินร้อยละ ๗๐	๖๑.๓๐
(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ ๓๕	๓๐.๙๑
(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ ๑๐	๑.๖๓
(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จาก การส่งออกสินค้าและบริการ	ไม่เกินร้อยละ ๕	๐.๐๕

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐
แห่ง พ.ร.บ.วินัยฯ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายออคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มบริหารความเสี่ยงหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๒๒ (วัชร)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharee@pdmo.go.th